

DELEGHE AL GOVERNO IN MATERIA DI RIORGANIZZAZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE



I SEMINARI DELLA FUNZIONE PUBBLICA

23 e 24 SETTEMBRE 2015 ore 15-18

Materiali a cura di Sergio Chiloiro, Ugo Agiollo, Cristina Bastianello

Come lavoriamo

- Presentazione schematica/semplificata della Legge 124/2015 sulla Riforma della Pubblica Amministrazione attraverso slide
- Coordina il seminario **UGO AGIOLLO** segretario CDL di Venezia con deleghe alla Pubblica Amministrazione
- Consegnata piccola dispensa riassuntiva

OBIETTIVO

Analizzare insieme la legge
per approfondire e dare una
lettura «critica» del
provvedimento

Struttura della Legge

- IV capi, 23 articoli
- Operatività rimandata alle deleghe (che sono 14 e circa 20 decreti attuativi)

Art I Cittadinanza digitale

- Accesso a qualunque servizio con unico PIN
- Definire livelli minimi dei servizi in modalità digitale
- Accesso alla banda u. per bandi pubblici
- Accesso on line ai servizi per maternità
- Pagamenti digitali

OBIETTIVO: dotare il Paese di 2 strumenti indispensabili:

- **Una sistema di banda ultralarga**
- **Un sistema di interoperabilità fra banche dati per superare frammentazione attuale**



Grande enfasi ma poca sostanza

Art.2 conferenza dei servizi

Obiettivo: semplificare le modalità di svolgimento e accelerare i tempi di conclusione della conferenza di servizi tra PA



Necessità o decisionismo?

Art.3 silenzio assenso tra amministrazioni

Obiettivo: eliminare ritardi su atti di competenza di diverse amministrazioni



Difficile vigilare e dubbi di incostituzionalità

Art. 4 semplificazione e accelerazione dei procedimenti amministrativi

Tagliare i tempi della burocrazia con riduzione del 50% dei tempi dei procedimenti per avviare attività produttive a sostegno crescita economica

Art. 5 scia e silenzio assenso per privati

Individuati i procedimenti per i quali serve Scia (segnalazione certificata di inizio attività) e i tempi per il silenzio assenso

Art. 6 autotutela

Si fissano i tempi per il potere di agire in autotutela da parte delle PA

Art.7 anticorruzione e trasparenza

- **COME?**
- Correzioni di leggi già esistenti
- Riduzione delle tariffe per le intercettazioni
- Uso dei siti internet x info su appalti
- In sanità uso siti per tempi d'attesa
- Utilizzo banche dati per la trasparenza della PA....

Obiettivo: massima trasparenza dell'azione amministrativa come migliore politica a costo zero contro la corruzione



Perché non si obbligano le PA a mettere nei siti tutti gli atti di spesa adottati? Perché non si incentiva l'azione dei cosiddetti collaboratori civici? Dubbi sull'efficacia dell'ennesima legge.....troppi adempimenti.....

Art.8 riorganizzazione dell'amministrazione dello Stato

Obiettivo: uno Stato + semplice + snello + razionale con assicurati tempi di decisione + rapidi

 **In questo articolo coinvolti il 10% dei lavoratori pubblici.**

Come?

- Riduzione uffici e personale
- Rafforzamento uffici per servizi a cittadini ed imprese
- Trasformazione Prefetture in Ufficio Territoriale dello Stato
- Istituzione numero 112
- Gestione associata servizi strumentali forze di polizia
- Eliminazione doppioni
- Riordino funzioni di polizia con eliminazione corpo forestale
- Riordino polizia provinciale
- Maggiore flessibilità Ministeri
- Trasferimento funzioni PRA

Art. 8



Ancora una volta si pensa di innovare la PA con tagli, soppressione dei posti di lavoro ecc...secondo il triste mantra:

«pubblico è un peso e un costo per la collettività»

Viceversa pensiamo che investire sulla PA sia un volano di sviluppo, una garanzia per la collettività e che ogni riforma vada accompagnata.....

.....e non lo dice solo la FP CGIL

Art. 10 Camere di Commercio

In realtà

- tagli e soppressioni
- Nessun ripensamento sul ruolo e sul rilancio di specifiche funzioni (pubbliche)



Obiettivo: ridefinire la missione, rafforzare la funzione di sostegno alle imprese, ridurre costi e numero

Art. I I DIRIGENZA

Come?

- Istituzione ruoli unici per i dirigenti dello Stato, Regioni, Enti Locali
- Abolizione della figura del Segretario Comunale
- Durata limitata degli incarichi
- Decadenza del ruolo di dirigente per valutazione negativa
- Valutazione ai fini della carriera
- Nuova disciplina per incarichi della dirigenza sanitaria

Obiettivo: creare un mercato del lavoro della dirigenza pubblica valorizzando il sistema di valutazione

Art. 11 dirigenza

In realtà:

- Spoils system illegittimo
- Tentativo di parificare dirigenza pubblica con privata
- Creazione di precari a vita
- Nessuna autonomia di gestione nessuna indipendenza dalla politica
- Responsabilità amministrativa-contabile (art. 17)
- Nessun coinvolgimento nel cambiamento e aumenta la burocrazia

= piena decontrattualizzazione

**Art. 12 riforma e razionalizzazione
avvocatura dello stato**

**Art. 13 enti di ricerca pubblici devono essere
+ efficienti**

**Art. 14 conciliazione vita-lavoro: si può attivare
telelavoro, convenzioni con asili nido, scuole per
l'infanzia, servizi di sostegno durante le vacanze
delle scuole ma tutto senza risorse e senza linee
guida per dire come.....**

**Art. 16 Testi Unici entro 12 mesi 3 testi unici per
lavoro pubblico, società partecipate, servizi
pubblici locali**

Art. 17 riordino della disciplina del lavoro pubblico



**Unico articolo
dove si citano le
Organizzazioni
Sindacali**

Come?

Intervenendo su:

1. disciplina reclutamento
2. Aran
3. gestione rapporto lavoro
4. valutazione PA e lavoratori

**Obiettivo:
introdurre
innovazioni per
rendere +
efficiente
l'organizzazione
del lavoro,
valorizzare chi
fa bene**

- i concorsi con valorizzazione periodi di lavoro flessibile svolto presso P.A. (escluso uffici organi politici)
- prove concorsuali che privilegino l'accertamento delle capacità di risoluzione problemi specifici e concreti
- svolgimento centralizzato o aggregato dei concorsi; gestione dei concorsi a livello provinciale per gli enti locali; predifinizione dei limiti per gli idonei non vincitori; riduzione termini di validità delle graduatorie; norme transitorie per l'assunzione di vincitori di concorsi pubblici già espletati
- introduzione di un sistema informativo nazionale per la programmazione delle assunzioni e assunzioni categorie protette
- rafforzamento poteri Aran su prerogative sindacali
- Competenza all'INPS per accertamenti su assenza malattia

- contenimento delle assunzioni;
- assunzioni e inserimento disabili nomina di un responsabile dei processi di inserimento
- disciplina del lavoro flessibile
- previsione, a costo zero, di una possibile staffetta generazionale, tramite riduzione dell'orario di lavoro di personale in prossimità di esodo pensionistico
- superamento della dotazione organica
- semplificazione delle norme in materia di valutazione, riconoscimento del merito e della premialità
- accelerazione e concretezza nell'azione disciplinare
- esclusiva imputabilità ai dirigenti della responsabilità amministrativo-contabile per l'attività gestionale (e i politici?)

Art. 18 società partecipate

- Drastica riduzione del loro numero e semplificazione normativa
- Testo unico entro 12 mesi con questi argomenti:
 - Distinzione tra tipi di società
 - Razionalizzazione e riduzione partecipazione
 - Componenti organi di gestione
 - Acquisti ed assunzioni
 - Trasparenza ed efficienza
 - Strumenti per tutela livelli di occupazione
 - Rafforzamento dei sistemi di controllo
 -

Art. 18

- Tanti interventi legislativi , poco è cambiato.
- Ultima legge di stabilità ha obbligato gli AA.LL a presentare alla corte dei conti una relazione entro marzo 2015.
- Queste società non sono censite
- Sottratte al regime pubblico
- Eluse tutte le leggi del turn over e pratiche di dubbio interesse
- Messo continuamente in discussione il livello occupazionale dei lavoratori

Art. 19 servizi pubblici locali

- Valorizzazione delle AA.LL che hanno la funzione di individuare le attività di interesse pubblico fondamentali per la comunità
- Testo unico entro 12 mesi con questi principali argomenti
 - Soppressione di quelli non indispensabili
 - Disciplina e organizzazione dei servizi
 - Organizzazione territoriale ottimale
 - Meccanismi di premialità x favorire aggregazioni
 - Tutela degli utenti
 - Partecipazione dei cittadini
 - trasparenza



100% pubblica



**Art. 20 Riordino delle procedure
dei giudizi innanzi la Corte dei
Conti**

Art.21 Eliminazione adempimenti superati
Si intende ripulire l'ordinamento
eliminando le norme a cui non è più
necessario dare attuazione.

GRAZIE

**FUNZIONE
PUBBLICA**

