
Verbale d'intesa con le Amministrazioni Comunali anno 2018

di Cavaso del Tomba e Possagno

In data 28 - 05 – 2018 presso la sede municipale di Cavaso del Tomba si sono incontrati: il sindaco Scriminich Giuseppe per il Comune di Cavaso del Tomba, il sindaco Favero Valerio per il Comune di Possagno e il Segretario Comunale della segreteria convenzionata di entrambi i Comuni la Dr.ssa De Vidi Michela, in rappresentanza delle amministrazioni comunali di Cavaso del Tomba e Possagno, e i signori: Barbiero Paolino, Zancanaro Gino, Boldo Elio, Franchin Flavio, Capovilla Luciano, Forlesso Federico per la SPI-CGIL ; Scotton Sneder, Parisotto Livio, Vardanega Danila, Salvestrin Bruno per la FNP-CISL; Beraldo Pietro per la UILP-UIL, in rappresentanza di CGIL CISL UIL confederali e SPI-FNP-UILP.

PREMESSA

Le parti affrontano le richieste presentate con la piattaforma confederale e le priorità definite con l'Associazione dei Comuni della Marca Trevigiana e ritengono importante dare continuità ai temi affrontati in ambito comunale e impegnarsi per favorire scelte amministrative sovracomunali, con particolare attenzione al percorso di convenzioni tra i comuni, avviato sulle missioni delle funzioni principali gestite dalle amministrazioni di Cavaso del Tomba e Possagno.

Gli obiettivi principali da condividere riguardano la qualità dei diritti sociali, la tutela dei redditi per le fasce più deboli, la salvaguardia del territorio e dell'ambiente, lo sviluppo economico e la tenuta dell'occupazione, l'universalità del sistema sociosanitario.

Le parti ritengono che i risultati da conseguire su queste tematiche possono essere incrementate con le risorse economiche aggiuntive che un percorso di fusione tra i due comuni può determinare.

Le OO.SS. chiedono informazioni, quindi, in merito al Bilancio Consuntivo 2017, al Bilancio di previsione 2018 e agli effetti delle gestioni associate.

In particolare, sottolineano l'opportunità di politiche sovracomunali che superino le singolarità di comuni di minori dimensioni; si soffermano sull'opportunità di soglie di esenzione, da proporre intorno al 12- 15.000, Euro; evidenziano i risultati ottenuti con la Convenzione con la Guardia di Finanza in materia di lotta all'evasione fiscale, chiedono quali siano gli interventi a favore delle famiglie, degli anziani, in relazione alla funzione sociale; chiedono informazioni sulla presenza di case di riposo e sulle politiche di sviluppo del territorio e sull'uso dei fitofarmaci. Evidenziano le criticità legate alla riforma socio sanitaria, da cui è emerso non esserci un rafforzamento di strutture nel territorio, mentre si è ridotta la spesa sanitaria, con la perdurante difficoltà di avere dei medici di famiglia; sottolineano la necessità di superare la logica di territorio limitato per andare verso una logica di area vasta, come più puntualmente dettagliato.

I Sindaci dei Comuni, in forma congiunta, illustrano la situazione economico - finanziaria e le scelte amministrative di quanto si è realizzato con il Bilancio Consuntivo del 2017, e le linee guida che intendono attuare con i Bilanci di Previsione 2018 e i documenti unici di programmazione triennale, con le linee guida dei progetti di convenzione e i relativi vantaggi sul piano economico, organizzativo e sociale.

In particolare, i comuni evidenziano che il bilancio di previsione 2018/2020 è già stato approvato per entrambi i comuni, così come il rendiconto anno 2017. I documenti di bilancio sono pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" sul sito dei rispettivi enti.

Le OO.SS. ritengono importante avviare un percorso condiviso di ricerca e monitoraggio sugli aspetti del tessuto economico produttivo e sociale del territorio per definire un piano regolatore di sviluppo sostenibile che sia in grado di qualificare le sinergie economiche, ambientali, sociali e culturali presenti nei due comuni.

POLITICHE DI GOVERNANCE LOCALE, E SOVRACOMUNALE

Rispetto alle forme di aggregazione in corso, i comuni riportano in sintesi le convenzioni avviate e gli obiettivi da conseguire.

I Sindaci evidenziano, in particolare, che i Comuni di Cavaso del Tomba e Possagno hanno intrapreso una strada importante che ha portato in Consiglio Comunale, a fine aprile 2018, una delibera di convenzionamento per l'organizzazione comune di servizi.

I due comuni, che hanno l'obbligo di gestione associata delle funzioni fondamentali, hanno anche valutato che appartengono ad un'area territoriale omogenea e geograficamente contigui, per cui si è giunti alla consapevolezza che la predetta gestione associata deve essere tesa ad un effettivo miglioramento dei servizi erogati e ad una ottimizzazione delle risorse economiche, finanziarie, umane e strumentali dei Comuni medesimi; in particolare, gli enti, in armonia con i principi sanciti dalla legislazione nazionale e regionale in materia, si propongono, quali obiettivi: la razionalizzazione dei servizi associati, al fine di accrescerne quantità e qualità, in relazione ad esigenze di efficienza ed efficacia in favore dei cittadini, oltre che di economicità e di razionalizzazione della spesa pubblica; l'incremento e lo sviluppo del grado di specializzazione e di professionalità del personale; la produzione, laddove possibile, di servizi aggiuntivi, altrimenti non attivabili; l'ottimizzazione delle risorse produttive; la valorizzazione del senso di appartenenza al territorio, anche in relazione all'esigenza di assicurarne il presidio.

Quindi, si è addivenuti alla stipula di una apposita convenzione che disciplina i seguenti uffici/aree omogenee: area tributi; area economico finanziaria (organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo); area commercio; area tecnica – lavori pubblici urbanistica edilizia privata; area manutenzioni – Ufficio del Paesaggio. Con riguardo alle suddette aree potrà essere individuato un responsabile comune che potrà gestire le competenze in relazione alle esigenze comuni dei due enti contigui, con durata di 5 anni.

Peraltro, i due comuni già svolgono in funzione associata il servizio sociale che ha rilevato una ottima collaborazione tra le due assistenti sociali, inoltre il territorio ha visto quest'anno giungere a compimento il progetto di fusione delle due Scuole d'infanzia parrocchiali, anche per razionalizzare le scarse risorse a disposizione.

Ricordano, altresì, che entrambi gli enti fanno parte della Unione Montana del Grappa e che vi è la deliberazione di trasferimento all'Unione Montana della Funzione di Protezione Civile. Peraltro, ricordano che anche all'interno dell'Unione Montana vi sono situazioni in evoluzione e realtà che vanno verso la fusione.

Le OOSS ritengono necessario che i Comuni attivino il patto antievasione con agenzia Entrate e Guardia di finanza e venga consolidata l'attività dell'ufficio tributi per il recupero crediti accertati, anche in funzione dell'applicazione di una esenzione dell'addizionale IRPEF, almeno fino a 10.000€.

Questa scelta consente per oltre 200 contribuenti del comune di Cavaso del Tomba e altri 150 del Comune di Possagno una riduzione fiscale di circa 40€ pro capite, con minori entrate di circa 5.000€ per ogni comune che sono compensate dall'aumento dell'imponibile IRPEF.

Quanto alla convezione con la Guardia di Finanza il Sindaco del Comune di Possagno comunica che tale convenzione è già attiva da anni, il Sindaco del Comune di Cavaso del Tomba, sul punto, esprime la propria posizione contraria in quanto ritiene che si tratti di controlli che i soggetti deputati sono tenuti a porre in essere, indipendentemente dall'esistenza di una convenzione.

Rispetto agli investimenti su strutture e infrastrutture pubbliche e gestione degli appalti con la garanzia dell' applicazione dei CCNL, garantendo i versamenti fiscali e contributivi dei dipendenti, i Sindaci confermano l'applicazione del codice degli appalti e precisano, per il Comune di Cavaso del Tomba che vi è stata anche l'adesione al Patto di legalità proposto dalla Prefettura di Treviso; patto che, pur non avendo formalmente aderito, viene richiamato anche negli ultimi contratti stipulati dal Comune di Possagno.

I Comuni di Cavaso del Tomba e Possagno e le parti sociali sono interessate ad un accordo quadro con l'Associazione dei Comuni della Marca e il Consorzio BIM Piave, per l'implementazione del sistema UNIPASS a sostegno delle attività e i servizi rivolti alle famiglie.

I Sindaci ricordano che già si avvalgono della procedura Unipass predisposta da Bim Piave, con la distorsione che finora gli enti soci, come Cavaso del Tomba e Possagno, hanno di fatto sostenuto le spese anche per gli enti non soci, che utilizzano il servizio in maniera ugualmente gratuita.

FUNZIONE SOCIALE, RISORSE e INTERVENTI, CRITERI DI ACCESSO e COMPARTICIPAZIONE

I Comuni hanno in gestione diretta e in affidamento (Cooperative-Associazioni di volontariato) e/o in convenzione con ULSS i seguenti interventi sociali:

- politiche di genere e coesione sociale delle famiglie, con l'attivazione anche del tavolo delle famiglie e l'adesione, per entrambi i comuni, alla Rete delle Famiglie (ex PIAF), a sostegno di progetti di affido familiare;
- sostegno alle nuove povertà con il reddito di inclusione (REI) e inserimento al lavoro: i Sindaci ricordano che presso i due municipi è stato aperto uno sportello informativo rivolto ai cittadini per la ricerca occupazionale, chiamato Sportello Lavoro, che è stato

anche oggetto di pubblicizzazione presso le associazioni e le attività produttive al fine di favorire l'incontro tra la domanda e l'offerta di lavoro;

- interventi su devianze e disagio sociale (ludopatia, abuso di alcol e droghe): sono attivi gli interventi sulle scuole attraverso lo Spazio Ascolto e gli interventi su casi puntuali di disagio sociale;
- percorsi di integrazione multietnica, giovani e rapporti con la scuola: si richiama quanto detto sopra;
- interventi di assistenza domiciliare (SAD Servizio Assistenza Domiciliare e ADI Assistenza Domiciliare Integrata con le ICD Impegnativa di Cura Domiciliare): è attivo presso entrambi gli enti il servizio di assistenza domiciliare e a Cavaso del Tomba anche il servizio di pasti caldi a domicilio. Il servizio affidato a ditta esterna è stato progettato in modo unitario, con unico bando sul territorio dei due comuni e come tale si vuole riproporre anche per il prossimo biennio, vista l'imminente scadenza.

Entrambi gli enti sottolineano la forte partecipazione del territorio attraverso le associazioni e ricordano che i due enti hanno rinnovato una convenzione comune per il "banco alimentare", che prevede la distribuzione di pacchi alimentari, con la Parrocchia di Cavaso del Tomba e Possagno e con le Suore Dorotee. Inoltre, si avvalgono dell'Associazione Antreas per i trasporti, associazione che, nella logica della razionalizzazione delle risorse e dello sforzo comune, si è fusa nei due rami di Cavaso e di Possagno in una unica associazione.

Ricordano, altresì, che i due enti hanno rinnovato la convenzione per il servizio di trasporto scolastico tra i territori di Cavaso del Tomba e Possagno, ai fini di garantire una ditta comune per il trasporto dei ragazzi che frequentano la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado di Cavaso del Tomba.

Altro vantaggio per il dialogo tra i due enti è che gli stessi hanno, di fatto, partecipazioni in società che coincidono.

Quanto alle Case di Riposo, i Sindaci ricordano che è presente in territorio di Cavaso del Tomba una casa di riposo per anziani autosufficienti, "Binotto", comunale e gestita da soggetto privato individuato tramite un bando pubblico e la casa di riposo privata per persone non autosufficienti "Prealpina" ed in territorio di Possagno una casa di riposo privata derivante da una fondazione. Queste realtà sono una risorsa e collaborano con il territorio e con i servizi sociali comunali anche per alcune attività di assistenza.

Le parti sindacali al fine di monitorare le tipologie di interventi sociali e le famiglie coinvolte ritengono utile attivare e implementare la banca dati per le prestazioni sociali agevolate sul portale dell'INPS.

I comuni ricordano che nella erogazione dei servizi viene applicata la disciplina ISEE e in prospettiva ritengono opportuno uniformare i limiti ISEE per dare ai cittadini le stesse condizioni di accesso e compartecipazione alla spesa per la fruizione dei servizi sociali erogati dal Comune o in convenzione con enti privati.

Le OO.SS. chiedono al Comune di realizzare una Carta dei Servizi e renderla fruibile alle famiglie sul sito internet e su supporto cartaceo.

I Comuni confermano la volontà di redigere, a breve, una Carta dei servizi sociali comune, che aggiorni le datate precedenti e che tenga conto dei progressi nel rapporto tra i due comuni.

POLITICHE PER LO SVILUPPO ECONOMICO e SERVIZI PUBBLICI LOCALI

Le parti riconoscono il ruolo economico dei servizi pubblici locali orientando la loro attività per uno sviluppo locale sostenibile con investimenti e ricerca, opportunità di lavoro a beneficio delle comunità.

Considerata la partecipazione dei Comuni nelle società di utility per le parti sindacali è importante favorire la sottoscrizione di accordi con le società di servizi pubblici locali, per pervenire a tariffe sociali uniformi sul territorio provinciale, facendo riferimento al reddito ISEE a tutela dell'utenza debole.

Rispetto a una nuova visione dello sviluppo locale le OO.SS. ritengono importante programmare interventi sostenibili in ambiti territoriali omogenei utili ad aumentare la produttività del sistema economico e gli indicatori di benessere, attraverso una strategia da condividere all'interno delle intese programmatiche d'area (IPA).

I Comuni confermano la propria partecipazione all'interno dell'IPA delle terre di Asolo e Montegrappa.

POLITICHE PER LA SALVAGUARDIA DEL TERRITORIO e TUTELA AMBIENTE

Quanto ad interventi di messa in sicurezza degli edifici pubblici, per il risparmio energetico e superamento delle barriere architettoniche:

I Sindaci ricordano, per il comune di Possagno, la messa in sicurezza dell'edificio di proprietà comunale, sede dei Cavanis, con un progetto di oltre 4 milioni di Euro che dovrà concludersi entro dicembre 2018, che ha visto un notevole sforzo da parte degli uffici comunali e che ha beneficiato di contributi regionali ed un intervento di adeguamento antisismico di una delle ali della gipsoteca di circa 400.000,00 euro. Il Comune di Cavaso del Tomba è intervenuto sull'edificio della Scuola primaria con oltre 500.000,00 euro per l'eliminazione delle barriere architettoniche e oltre 200.000,00 euro sulla Casa di riposo Binotto per la messa in sicurezza e adeguamento alla normativa antincendio.

Circa interventi a favore della viabilità urbana e piste ciclabili: continuano gli sforzi per la tenuta in manutenzione delle strade comunali, a livello di IPA è prevista la realizzazione di una pista ciclabile che collega la pedemontana.

Circa interventi di controllo dell'emissioni atmosferiche e dell'uso dei fitofarmaci nell'agricoltura, per colture intensive:

quanto alle colture intensive, si richiama alla difficoltà di procedere alla regolamentazione posto che, tra l'altro, il tema dell'agricoltura non è in capo ai comuni. Entrambi gli enti sono comunque dotati di apposito Regolamento e vero è che si possono prevedere, come è stato fatto, delle norme urbanistiche che delimitino le distanze delle residenze da dette colture.

Viene sottolineato che è indubbiamente opportuno allineare e contestualizzare i regolamenti sui fitofarmaci.

I Sindaci ricordano che entrambi gli enti partecipano al tavolo sul controllo della qualità dell'aria, finanziato dai comuni, rispetto al quale sono dislocate sul territorio delle centraline di rilevamento.

Si tratta, comunque, di un problema importante, posta anche la vicinanza della Ditta Cementirosi. Peraltro, rispetto alle nuove attività che dovrebbero essere legate all'utilizzo di plastiche non riciclabili, vi sarà un anno di analisi della qualità dell'aria, quale anno "0", su cui poi

partire per fare le rilevazioni quando, appunto, tra un anno, sarà messa in funzione questa nuova attività.

Gli studi epidemiologici sono condotti dall'Ulss e dell'ARPAV e vengono aggiornati sui siti dei Comuni

PIANO SOCIO-SANITARIO E WELFARE TERRITORIALE, RIFORMA DELLE IPAB

La programmazione regionale del PSSR prorogata al 2018 ha un ritardo nell'attuazione che sta riducendo le garanzie di accesso alla salute dei cittadini.

Le parti rispetto alla nuova ULSS 2 e alla riforma delle IPAB valutano necessario rispetto ai temi posti nella Piattaforma sostenere e promuovere le seguenti azioni/iniziative/progetti/proposte.

Prevedere un livello di confronto sulla programmazione dei futuri piani di zona con la conferenza dei Sindaci e ULS 2.

I Sindaci evidenziano la difficoltà di sostituire i medici di base.

Le parti evidenziano quindi il problema della carenza di Medici di Medicina Generale(MMG) e concordano sulla necessità di attivarsi per un confronto con l'ULSS2 onde programmare la presenza dei MMG nel territorio.

Ricordano entrambi la trafila comune subita, pur gravitando Possagno su Crespano del Grappa, mentre Cavaso del Tomba su Pederobba.

Sottolineano la necessità che nei centri minori sussista comunque la figura del medico di base a fronte anche delle difficoltà negli spostamenti, soprattutto per le persone anziane.

Ricordano che a Cavaso del Tomba si è passati da 3 a 1 medico e solo di recente è stata assegnata un'altra figura; a Possagno vi è un solo medico di base, che non riesce a gestire bene tutta la mole di lavoro.

Circa gli ospedali di Comunità si evidenzia come il progetto risulti di fatto arenato, per cui bisognerebbe monitorare l'applicazione della programmazione regionale sul completamento e l'integrazione della rete ospedaliera con gli **ospedali di comunità**.

FONDAZIONE di COMUNITA' Sinistra Piave Onlus

Le organizzazioni sindacali evidenziano l'opportunità di avviare un percorso con i soggetti istituzionali sociali sindacali e imprenditoriali di promuovere a livello provinciale la Fondazione di Comunità.

Inoltre su questioni di carattere locale che riguardano la sicurezza dei cittadini, l'attivazione di spazi sociali e culturali, momenti di aggregazione e integrazione, interventi di manutenzione ordinaria delle strutture e infrastrutture pubbliche etc.

I due Comuni si impegnano a continuare sui temi indicati il confronto con la OO.SS. territoriali.

**Le Leghe Comunali
pensionati Cgil-Cisl-Uil**

**Le amministrazioni
comunali di Cavaso del
Tomba e Possagno
I Sindaci**

**le Segreterie Provinciali
Cgil-Cisl-Uil-Spi-Fnp-Uilp**